

## ข่าวความเคลื่อนไหว Brexit ประเด็นไอร์แลนด์



**ข้อเท็จจริงข่าว** เมื่อวันที่ 17 พฤษภาคม 2561 คณะรัฐมนตรีภายใต้การนำของนายกรัฐมนตรี เทเรซา เมย์ ได้เห็นชอบแผน “Irish backstop” เพื่อหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อไอร์แลนด์ (hard border) จากการออกจากสมาชิกอียูของสหราชอาณาจักร (ส.อ.) โดย ส.อ. จะยังคงอยู่ในสหภาพศุลกากรต่อไป หาก ส.อ. กับอียูไม่สามารถบรรลุข้อตกลงทางการค้าฉบับใหม่ภายในปี 2563 (2020) ซึ่งเป็นช่วงเวลาสิ้นสุดของระยะเวลาการเปลี่ยนผ่าน โดยภายใต้ข้อเสนอดังกล่าว หากเทคโนโลยีที่จะนำมาใช้เพื่อรองรับระบบศุลกากรใหม่ยังไม่แล้วเสร็จในเดือนมกราคม 2564 ส.อ. จะยังคงดำเนินการใช้อัตราภาษีร่วมของอียูกับประเทศนอกกลุ่มอียูต่อไป

ข้อเสนอ “Irish Backstop” เป็นผลสืบเนื่องมาจากการที่ ส.อ. และอียูได้เห็นชอบในหลักการเมื่อเดือนธันวาคม 2560 ว่าควรมีหลักประกันทางกฎหมายเพื่อมิให้เกิดผลกระทบที่รุนแรงต่อเกาะไอร์แลนด์ ในกรณีที่ไม่สามารถบรรลุข้อตกลงด้านการค้า หรือนโยบายพิเศษสำหรับไอร์แลนด์เหนือ โดยภายใต้ข้อเสนอดังกล่าว ส.อ. จะยังคงปฏิบัติตามข้อกำหนดระเบียบของการเป็นตลาดร่วมและสหภาพศุลกากร ซึ่งช่วยสนับสนุนความร่วมมือที่มีอยู่ระหว่างไอร์แลนด์เหนือกับสาธารณรัฐไอร์แลนด์ ได้แก่ north-south co-operation และ The Good Friday Agreement ทั้งนี้ ข้อเสนอ “Backstop” ดังกล่าว จะเป็นหนึ่งในประเด็นที่จะบรรจุอยู่ภายใต้ความตกลง The EU withdrawal agreement

นาย Michel Barnier หัวหน้าคณะเจรจา Brexit ของ EU ได้ให้ความหมายของถ้อยคำ “full alignment commitment” ว่า หาก ส.อ. และอียู ไม่สามารถบรรลุแนวทางการแก้ปัญหาต่อประเด็นไอร์แลนด์ได้สำเร็จ ไอร์แลนด์เหนือจะยังคงเป็นส่วนหนึ่งของตลาดร่วมและสหภาพศุลกากรของอียูต่อไป อย่างไรก็ตาม นายกรัฐมนตรี เทเรซา เมย์ ได้เคยกล่าวว่า “ไม่มีนายกรัฐมนตรีอังกฤษคนใด” จะยอมรับความแบ่งแยกใน ส.อ. ทั้งนี้ ฝ่าย ส.อ. ได้กล่าวว่า ส.อ. จะจัดทำร่างข้อบททางกฎหมายของตนในเรื่อง Backstop ก่อนการประชุมสุดยอดสหภาพยุโรปในเดือนมิถุนายน 2561

- นโยบายภาครัฐ  เศรษฐกิจการลงทุน  แนวโน้มการตลาด  รายงานสินค้าและบริการ  อื่นๆ

แม้ว่านายกรัฐมนตรี เทเรซา เมย์ จะยืนยันว่าความตกลงการค้าเสรีระหว่างอียูกับ ส.อ. รวมถึงความตกลงด้านศุลกากร จะช่วยสามารถช่วยหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อไอร์แลนด์ได้ แต่ก็ยังไม่สามารถหารูปแบบความตกลงด้านศุลกากรระหว่าง ส.อ. กับอียูที่ชัดเจนได้ ในขณะที่ประเด็น “Irish Backstop” เป็นประเด็นที่มีการถกเถียงอย่างมากในคณะรัฐมนตรี อย่างไรก็ตาม แม้ว่าฝ่ายที่สนับสนุนการออกจากอียู (Brexiters) จะไม่พอใจต่อข้อเสนอดังกล่าว แต่ก็ยังเห็นว่าเป็นทางเลือกที่ดีกว่า หาก ส.อ. ต้องขอขยายระยะเวลาช่วงระยะเวลาการเปลี่ยนผ่าน ซึ่งส่งผลให้อียูอาจเรียกร้องให้ ส.อ. ยังคงปฏิบัติตามในฐานะสมาชิกอียูในมิติต่างๆ เช่น การเป็นส่วนหนึ่งของตลาดร่วม/สหภาพศุลกากร การเคลื่อนย้ายที่เสรี และการสนับสนุนด้านงบประมาณ

ที่มา: BBC news, Financial Times

### ข้อคิดเห็นของ สคต.

สหราชอาณาจักรและอียูอยู่ระหว่างการเจรจาว่าด้วยการถอนสมาชิกออกจากอียูของสหราชอาณาจักร ซึ่ง ส.อ. มีกำหนดที่จะออกจากการเป็นสมาชิกอียูอย่างเป็นทางการในวันที่ 29 มีนาคม 2562 โดยมีระยะเวลาการเปลี่ยนผ่านตั้งแต่วันที่ 29 มีนาคม 2562 จนถึง 31 ธันวาคม 2563 (หรือ 21 เดือน) เพื่อนำไปสู่การสร้างความสัมพันธ์ในรูปแบบใหม่ระหว่าง ส.อ. กับอียูอย่างราบรื่น โดยทั้งสองฝ่ายมีกำหนดที่จะประชุมร่วมกันในเดือนมิถุนายน 2561 เพื่อหารือประเด็นที่ยังค้างคา ซึ่งรวมถึงประเด็นไอร์แลนด์เหนือและไอร์แลนด์

การเห็นชอบต่อข้อเสนอของอียู “Irish Backstop” ของฝ่าย ส.อ. เป็นยุทธศาสตร์หนึ่งที่จะช่วยขับเคลื่อนการเจรจา Brexit ให้เดินหน้าต่อไป โดย ส.อ. หวังที่จะไม่ต้องใช้ทางเลือกดังกล่าว หากสามารถบรรลุความตกลงการค้าเสรีกับอียูได้เป็นผลสำเร็จ ซึ่งจะมีส่วนช่วยในการหลีกเลี่ยงผลกระทบต่อเกาะไอร์แลนด์ อย่างไรก็ตาม นายกรัฐมนตรีเทเรซา เมย์ ได้เน้นย้ำมาโดยตลอดถึงความมุ่งมั่นของรัฐบาลในการออกจากสหภาพศุลกากร เพื่อให้สามารถดำเนินนโยบายการค้าได้อย่างอิสระ เนื่องจากหากยังคงอยู่ในสหภาพศุลกากร ส.อ. ยังต้องปฏิบัติตามข้อผูกพันอัตราภาษีร่วมของอียูกับประเทศนอกอียู ซึ่งทำให้ไม่สามารถเจรจาความตกลงการค้าทวิภาคีกับประเทศต่างๆ เช่น สหรัฐอเมริกา ออสเตรเลีย ญี่ปุ่น และอินเดีย นอกจากนี้ หากยังอยู่ในอียู ส.อ. จะไม่มีสิทธิออกเสียง/ความเห็นต่อความตกลงทางการค้าระหว่างอียูกับประเทศที่สาม ซึ่งเป็นปัญหาที่ตุรกีกำลังประสบจากการอยู่ในสหภาพศุลกากรของอียู

---

สรุปโดย สคต. ลอนดอน