

ความท้าทายต่อการจัดทำ FTA สหราชอาณาจักร – สหรัฐอเมริกา



ข้อเท็จจริงข่าว

นางเทรธาซา เมย์ นายกรัฐมนตรีอังกฤษ ได้มีถ้อยแถลงหลังจากการพบหารือกับนายโดนัลด์ ทรัมป์ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ในช่วงการเยือนสหราชอาณาจักรอย่างเป็นทางการครั้งแรก เมื่อวันที่ 13 กรกฎาคม 2561 ณ Chequers โดยทั้งสองฝ่ายได้หารือร่วมกันเกี่ยวกับแนวทางการกระชับความสัมพันธ์ในด้านความมั่นคงและเศรษฐกิจ โดยในประเด็นด้านเศรษฐกิจ ทั้งสองฝ่ายได้เห็นชอบร่วมกันในการจัดทำความตกลงการค้าเสรี (FTA) ระหว่างสหรัฐฯ กับ ส.อ. ภายหลังจากที่ ส.อ. ออกจากการเป็นสมาชิกของอียู นอกจากนี้ นายกรัฐมนตรีอังกฤษ ยังได้กล่าวถึงเอกสารแผนการเจรจา Brexit ของรัฐบาลว่า จะเป็นพื้นฐานที่จะนำไปสู่การเจรจาความตกลงการค้าเสรี กับสหรัฐฯ โดยมุ่งเน้นการดำเนินนโยบายการค้าที่อิสระ การลดภาษีสินค้า ความร่วมมือการค้าบริการด้านการเงิน และเทคโนโลยี ซึ่งจะนำไปสู่การเพิ่มพูนความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การสร้างงาน และการเติบโตทางเศรษฐกิจของ ทั้งสองประเทศในอนาคต

โดยก่อนหน้าการเข้าพบหารือกับนายกรัฐมนตรีอังกฤษ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้ให้สัมภาษณ์แก่สื่อเกี่ยวกับกรณีข้อเสนอของรัฐบาลอังกฤษในการดำเนินความสัมพันธ์กับอียู ว่าอาจส่งผลในเชิงลบต่อความตกลงการค้าเสรี ระหว่าง ส.อ. กับสหรัฐฯ ในอนาคต อย่างไรก็ตาม ในการแถลงร่วมกับนายกรัฐมนตรีอังกฤษ ประธานาธิบดีสหรัฐฯ ได้มีการปรับเปลี่ยนท่าทีต่อข้อเสนอ Brexit โดยเห็นว่า หาก ส.อ. มีแผนการเจรจา Brexit ที่ชัดเจน สหรัฐฯ หวังว่าจะสามารถจัดทำข้อตกลงทางค้าระหว่างกันได้ นอกจากนี้ จากการพบหารือกับนางเทรธาซา เมย์ และผู้แทน/ผู้เชี่ยวชาญ ด้านการค้าต่างๆ เห็นว่ามีความเป็นไปได้ต่อผลความสำเร็จของการเจรจา Brexit

อย่างไรก็ดี จากการวิเคราะห์ของ BBC ได้มีข้อสังเกตว่า แม้ว่าข้อเสนอการเจรจา Brexit จะทำให้ ส.อ. มีอำนาจที่เป็นอิสระในการจัดทำ FTA กับประเทศต่างๆ แต่ข้อเสนอดังกล่าว ก็อาจส่งผลให้กระบวนการเจรจา FTA ของ ส.อ. มีความยุ่งยากมากขึ้น โดยหากพิจารณาข้อเสนอ Brexit ของรัฐบาลต่ออียูที่มุ่งเน้น

- นโยบายภาครัฐ เศรษฐกิจการลงทุน แนวโน้มการตลาด รายงานสินค้าและบริการ อื่นๆ

การลดภาษีเป็นศูนย์สำหรับการค้าสินค้า โดย ส.อ. อาจลดภาษีสินค้านำเข้าจากสหรัฐฯ ในอัตราที่ต่ำกว่าของอียู อย่างไรก็ตาม ปัญหาที่ต้องพิจารณาอย่างแรกคือ ข้อเสนอดังกล่าวอาจถูกปฏิเสธจากอียู นอกจากนี้ อุปสรรคทางการค้าที่สำคัญไม่ใช่เรื่องอัตราภาษีเพียงอย่างเดียว แต่รวมถึงมาตรการที่มีใช้ภาษี ซึ่งมีความเกี่ยวข้องกับกฎระเบียบต่างๆ ในการนำเข้าสินค้า จากกรณีที่ ส.อ. เสนอการใช้กฎระเบียบร่วมกับ EU สำหรับสินค้า ซึ่งครอบคลุมสินค้าเกษตรและอาหาร อาจส่งผลให้ ส.อ. มีข้อจำกัดในการต่อรองในการเจรจา FTA กับประเทศต่างๆ โดยเฉพาะสหรัฐฯ เนื่องจากไม่สามารถปรับเปลี่ยนกฎระเบียบของสินค้าที่ผูกพันกับกฎระเบียบของอียู อย่างเช่นในกรณีข้อบังคับของอียูที่มีการห้ามนำเข้าสินค้าอาหารที่มีการตัดแต่งทางพันธุกรรม ไข่ที่มีการชำระล้างด้วยสารคลอรีน และเนื้อสัตว์เกือบทุกประเภทที่มีการฉีดฮอร์โมน ซึ่งสินค้าข้างต้นได้รับอนุญาตให้จำหน่ายในตลาดสหรัฐฯ ทั้งนี้ หากมีการเจรจา FTA ระหว่างสหรัฐฯ กับ ส.อ. ในอนาคต สหรัฐฯ มีแนวโน้มที่จะเรียกร้องให้ ส.อ. ปรับเปลี่ยนกฎระเบียบการนำเข้าสินค้านี้ดังกล่าว

สำหรับการค้าบริการ ซึ่งมีสัดส่วน 80% ของมูลค่าเศรษฐกิจของ ส.อ. จากข้อมูลของ The Office for National Statistics พบว่า แม้ว่าในปี 2017 อียูถือเป็นตลาดส่งออกการค้าบริการที่ใหญ่ที่สุดของ ส.อ. อย่างไรก็ตาม การค้าบริการนอกกลุ่มอียูมีการขยายตัวมากกว่า 73% ในช่วงปี 2007 ถึงปี 2017 โดยมีสหรัฐฯ เป็นตลาดการค้าบริการที่ใหญ่ที่สุด ดังนั้น การจัดทำ FTA กับสหรัฐฯ จึงเป็นโอกาสสำหรับการค้าบริการของ ส.อ. ซึ่งมุ่งเน้นการเปิดเสรีการค้าบริการในระดับที่มากขึ้น

ที่มา: BBC news, www.gov.uk

ข้อคิดเห็นจาก สศต

สหรัฐอเมริกาเป็นประเทศที่มีความสำคัญต่อการค้าและการลงทุนของสหราชอาณาจักร โดยเป็นตลาดส่งออกอันดับ 1 ของ ส.อ. โดยในปี 2560 การค้าระหว่าง ส.อ. กับสหรัฐฯ มีมูลค่า 149,592 ล้านดอลลาร์ ลดลงจากปี 2559 ร้อยละ -1.96 โดย ส.อ. ส่งออกไปสหรัฐฯ 60,247 ล้านดอลลาร์ และนำเข้า 89,345 ล้านดอลลาร์ โดยสินค้าส่งออกที่สำคัญไปสหรัฐฯ ได้แก่ เครื่องจักร (อุปกรณ์/ชิ้นส่วนเครื่องบิน) ยานยนต์ เวชภัณฑ์ งานศิลปะ เป็นต้น สินค้านำเข้าที่สำคัญจากสหรัฐฯ ได้แก่ เครื่องจักรกล อากาศยาน อัญมณีและเครื่องประดับ เครื่องจักรไฟฟ้า เป็นต้น ดังนั้น สหรัฐฯ จึงเป็นหนึ่งในประเทศเป้าหมายในลำดับต้นๆ ที่ ส.อ. ต้องการจัดทำความตกลงการค้าเสรี โดยเฉพาะด้านการค้าบริการและการลงทุน

เอกสารการเจรจา Brexit ของรัฐบาล “The future relationship between the United Kingdom and the European Union” ซึ่งได้เผยแพร่เมื่อวันที่ 12 กรกฎาคม 2561 ซึ่งเอกสารดังกล่าวเป็นผลจากการประชุมของคณะรัฐมนตรีในเรื่องนโยบายและท่าทีของ ส.อ. สำหรับการเจรจา Brexit กับอียู เมื่อวันที่ 6 กรกฎาคม 2561 โดยเอกสารดังกล่าว ได้มีการวิพากษ์วิจารณ์เป็นอย่างมาก ทั้งจากภายในพรรครักษา (Conservative Party) และพรรคฝ่ายค้าน (Labour Party) ซึ่งในแต่ละพรรคมีความเห็นที่แตกต่างกันในการดำเนินการเจรจา Brexit อย่างไรก็ตาม ได้มีหลายฝ่ายได้แสดงความกังวลต่อข้อเสนอของรัฐบาลในเอกสารการเจรจา Brexit ว่าอาจส่งผลต่อการเจรจาการค้าเสรีของ ส.อ.กับประเทศต่างๆ รวมถึงสหรัฐฯ โดยเฉพาะการใช้กฎระเบียบสินค้าร่วมกัน (common rule book) ซึ่งขณะนี้เอกสารดังกล่าวอยู่ระหว่างการพิจารณาของรัฐสภาก่อนที่จะเสนอต่ออียูต่อไป